

# REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA

***REGIONI E AIUTI DI STATO:***

***UN'OPPORTUNITÀ PER LE ISTITUZIONI E PER LE IMPRESE  
ALL'AVVIO DELLA NUOVA PROGRAMMAZIONE 2014-2020***

***I rapporti tra Stato e Regioni  
alla luce del nuovo quadro normativo  
(le novità della legge 234/2012)***

*Trieste, 4 marzo 2013*

***Andrea Ciaffi  
ciaffi@regioni.it***

*Regioni-Stato-Unione europea*

- **LEGGE 52 DEL 1996**
  - PRESENZA A BRUXELLES
- **LEGGE 131 DEL 2003**
  - INFORMAZIONE
  - PARTECIPAZIONE A BRUXELLES
  - CODECISIONE
- **LEGGE 234 DEL 2012**
  - INFORMAZIONE
  - PARTECIPAZIONE A ROMA
  - CODECISIONE

## *Fonti normative primarie*

---

### *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 52 del 1996

#### Articolo 58, comma 2

- introduce presenza 4 esperti regionali nella ITALRAP  
(Intesa MAE-Conferenza del 23 gennaio 1997)
- presenza esperto agricoltura (L.491/1993, art.7.2)

#### Articolo 58, comma 3

- consente apertura uffici regionali di collegamento con le istituzioni comunitarie

Effetto: politiche comunitarie = politiche interne

### *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 131 del 2003

#### Articolo 5

- consente partecipazione Regioni a comitati e gruppi di lavoro Consiglio e Commissione
- prevede presenza politica Regioni in Consigli
- consente a Regioni essere Capo delegazione
- consente ricorso Regioni a Corte di Giustizia

# *Accordo generale di cooperazione*

---

## *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 131 del 2003

## Accordo generale di cooperazione (16.3.2006)

- disciplina partecipazione Regioni a comitati e gruppi di lavoro Consiglio e Commissione  
(elenco esperti con cadenza semestrale)
- prevede presenza politica Regioni in Consigli
- prevede modalità designazione Capo delegazione  
(rappresentante del Governo salvo Intesa in Stato-Regioni)

# *Accordo generale di cooperazione*

---

## *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 131 del 2003

## Accordo generale di cooperazione - Attuazione

Prima lista di esperti (18 ottobre 2007)

- 56 esperti per 41 Comitati e 16 gruppi di lavoro  
(7 casi stesso esperto nominato per 2 comitati o gdl; in 3 casi per 3)
- 11 Regioni  
Campania (1) Emilia Romagna (9) Friuli Ven. Giulia (5), Lazio (3), Lombardia (2), Molise (5), Piemonte (15), Sardegna (5), Sicilia (7), Valle d'Aosta (3), Veneto (1)
- Conferenza Stato-Regioni 15 novembre 2007  
concorda utilità predisporre linee guida per partecipazione

# *Accordo generale di cooperazione*

---

## *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 131 del 2003

## Accordo generale di cooperazione - Attuazione

Seconda lista di esperti (13 ottobre 2011)

- 14 esperti per 8 Comitati e 9 gruppi di lavoro  
(un esperto è stato indicato per tre comitati e sei esperti per due).
- 9 Regioni  
(Abruzzo, Basilicata, Calabria, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Puglia, Umbria, Veneto e Provincia autonoma di Trento)
- Conferenza Stato-Regioni del 26 luglio 2012

### *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 234 del 2012
  - abroga Legge 11 del 2005
  - istituisce CIAE
  - disciplina procedure informazione
  - disciplina procedure partecipazione
  - disciplina formazione della posizione comune
  - istituisce la riserva d'esame regionale
  - regola la formazione della delegazione italiana al Comitato delle Regioni

## *Fonti normative primarie*

---

### *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 234 del 2012 (art. 2 e art. 19)

### **Comitato Interministeriale Affari Europei**

- Comitato interministeriale (dPR – Conf. Unificata)  
(CIACE – DPCM 6.2.06 - prima riunione 10,2,06)
- Comitato tecnico di valutazione (presso DPE)  
(CTP – dm 6.2.06)
- Comitato tecnico di valutazione integrato (art. 19.5)
  - partecipano rappresentanti delle Regioni e PA
  - presso Conferenza Stato-Regioni

## *Fonti normative primarie*

---

### *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 234 del 2012 (art. 24, commi 1, 2 e 3)
  - procedure informazione
    - Giunte e Consigli regionali
    - tramite Conferenze
    - informazione qualificata (spiegazione: art. 6.4)  
*(costante e tempestivo aggiornamento e relazione amministrazione competente)*
  - disciplina osservazioni (trenta giorni)
    - Regioni (prima erano Giunte e Consigli regionali)
    - a PCM e DPE con contestuale comunicazione a Camere e Conferenze

## *Fonti normative primarie*

---

### *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 234 del 2012 (art. 24, commi 4 e 5)
  - disciplina formazione posizione comune
    - Intesa in Conferenza Stato-Regioni
    - Su richiesta di una o più Regioni e P.A.
  - conferma riserva d'esame regionale
    - Su richiesta Conferenza Stato-Regioni

## *Fonti normative primarie*

---

### *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 234 del 2012 (art. 24, comma 7)

- disciplina procedure partecipazione

- istituisce gruppi di lavoro (rappresentanti Regioni) nell'ambito del Comitato tecnico di valutazione

- Legge 11 prevedeva Tavoli Stato-Regioni

- (ne furono concordati 10, mai convocati)

- Coesione territoriale
    - Politica economica
    - Ambiente
    - Mercato interno, appalti e turismo
    - Agricoltura e pesca
    - Cultura, istruzione e gioventù
    - Occupazione, politiche sociali, salute e consumatori
    - Giustizia, immigrazione e asilo
    - Trasporti, telecomunicazioni, energia e innovazione tecnologica
    - Affari istituzionali, relazioni internazionali e cooperazione allo sviluppo

## *Fonti normative primarie*

---

### *Evoluzione quadro normativo*

- Legge 234 del 2012 (art. 29)
  - comma 2 – informazione
  - comma 4 e 8 – pareri su Legge delegazione europea
  - comma 7.f) - elenco provvedimenti e leggi annuali recepimento, predisposto da Conferenza (16 Regioni nel 2012)

# **REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA**

***REGIONI E AIUTI DI STATO:***

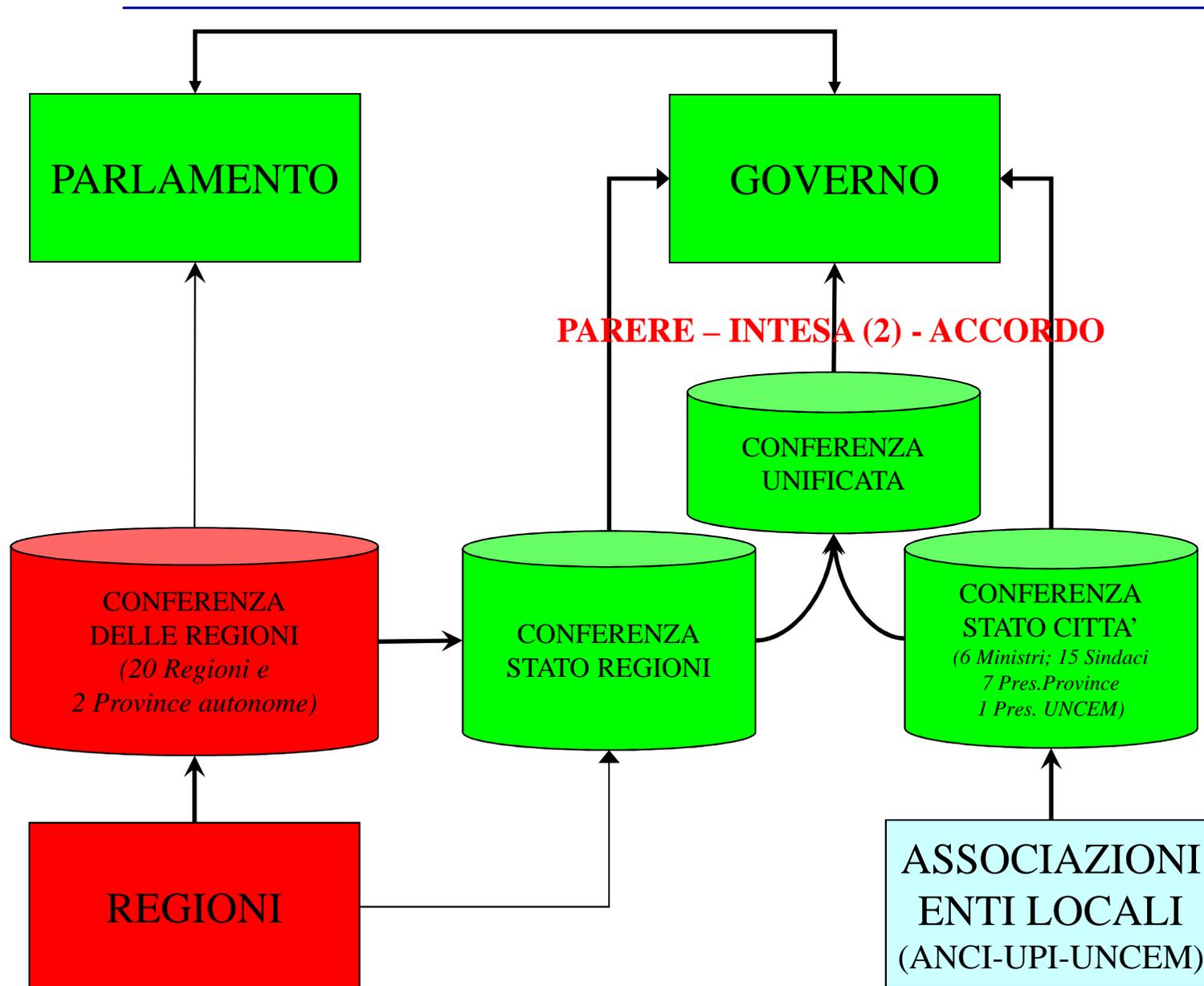
***UN'OPPORTUNITÀ PER LE ISTITUZIONI E PER LE IMPRESE  
ALL'AVVIO DELLA NUOVA PROGRAMMAZIONE 2014-2020***

***La Conferenza delle Regioni e delle Province  
autonome e l'Unione europea***

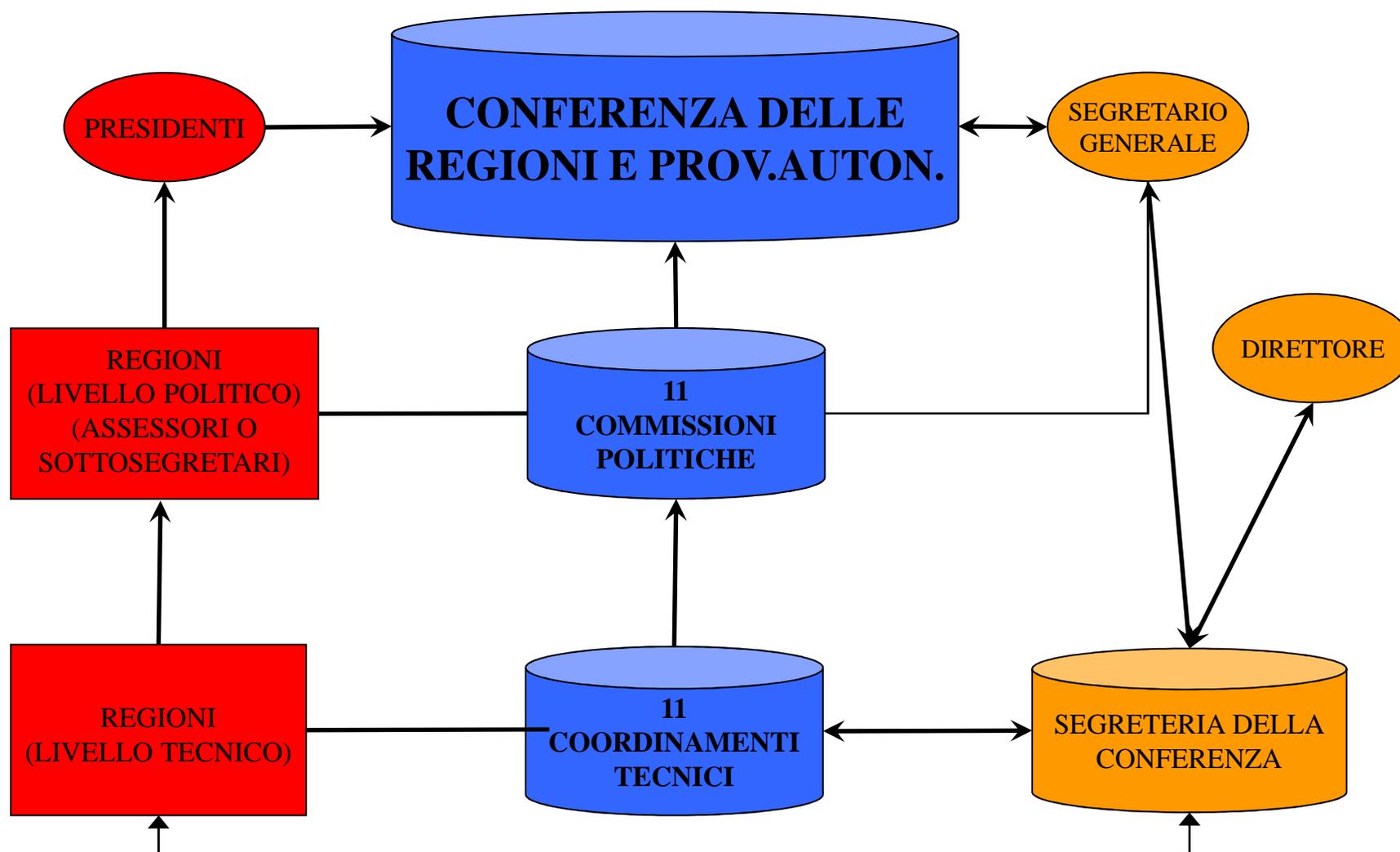
*Trieste, 4 marzo 2013*

***Andrea Ciaffi***  
***ciaffi@regioni.it***

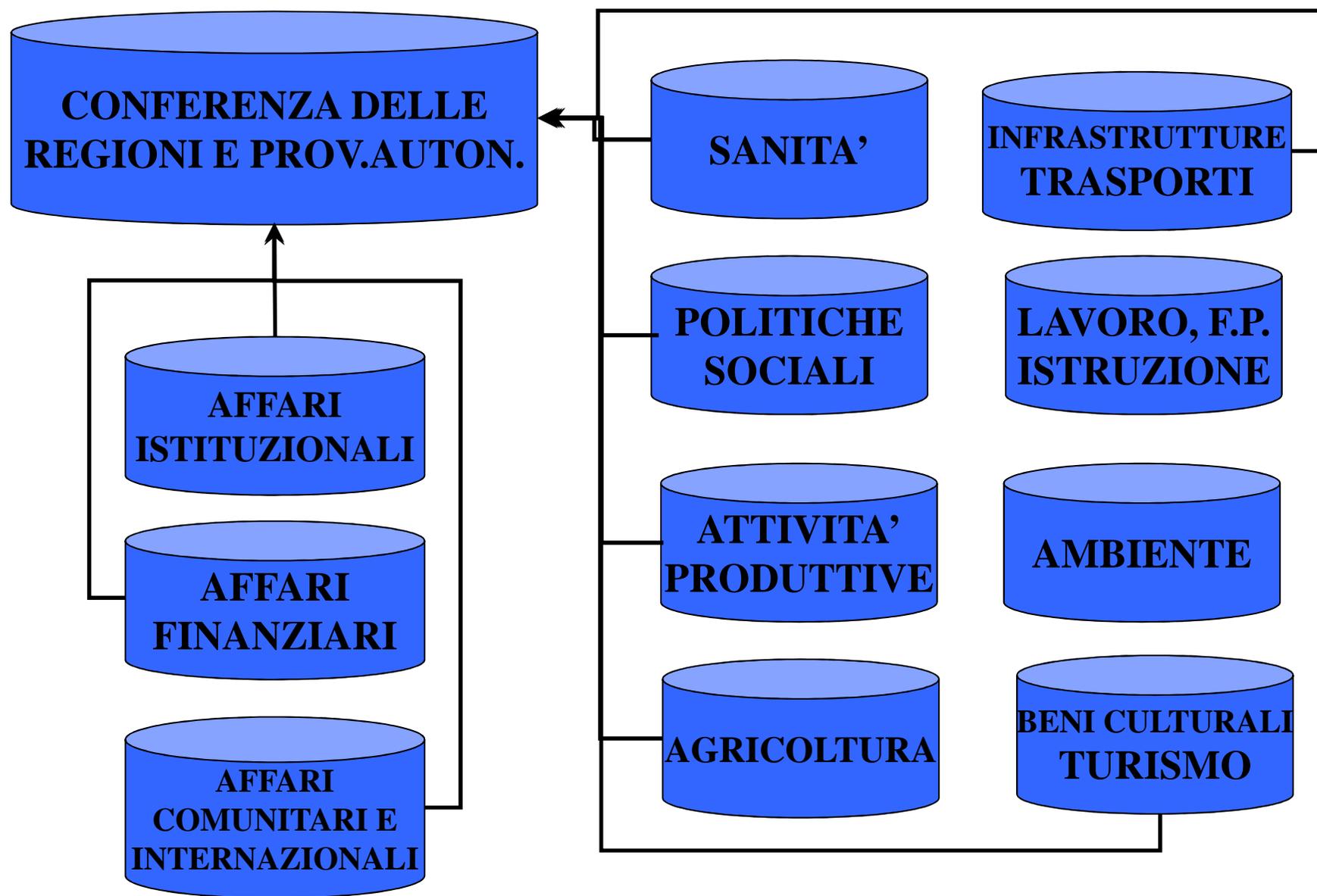
# Sistema delle Conferenze



# Organizzazione della Conferenza delle Regioni



# *Organizzazione della Conferenza delle Regioni*



# La Conferenza e l'Unione europea

- Attività

- DIRETTA vs. INDIRETTA

- relazione con UE o con UE tramite Governo

- DOVUTA vs. d'INIZIATIVA

- ambedue possono essere previste da legislazione
    - fase recepimento
    - designazioni

- per REGOLAMENTO

- attività prevista dal Regolamento (ordinaria)

# *La Conferenza e l'Unione europea*

---

- Attività diretta
  - Posizioni comuni su
    - grandi temi istituzionali europei
      - Costituzione europea
      - Prospettive finanziarie UE 2014-2020
    - dossier in esame a livello UE (Libri verdi, pareri CdR)
    - Dichiarazioni di Regioni europee
  - Designazioni
    - Associazioni Regioni europee (REGLEG, ARE, CRPM etc.)
    - Gruppi di lavoro (e.g. preparazione QSN)
  - Legge 234 del 2012
    - Fase discendente (Leggi comunitarie regionali)

# La Conferenza e l'Unione europea

- Attività indiretta

- Designazioni

- Comitato delle Regioni (Unione europea)
- Congresso dei Poteri Locali e Regionali (Consiglio d'Europa)
- Esperti presso ITALRAP (4+1) (Legge 52 del 1996)

- Legge 234 del 2012

- Fase ascendente (posizione comune, riserva d'esame)
- Coordinamento fase recepimento
- Parere schema ddl comunitaria annuale

- Legge 131 del 2003 (*Accordo 16 marzo 2006*)

- Partecipazione a Comitati e Gruppi di lavoro
- Partecipazione a Consigli
- Ricorso alla Corte di Giustizia

# La Conferenza e l'Unione europea

- Attività dovuta

- Designazioni

- Comitato delle Regioni (Unione europea)
- Congresso dei Poteri Locali e Regionali (Consiglio d'Europa)
- Esperti presso ITALRAP (4+1) (Legge 52 del 1996)

- Legge 234 del 2012

- Invio atti comunitari e eventuali osservazioni
- Elenco atti di recepimento
- Parere schema ddl comunitaria annuale

- Legge 131 del 2003 (*Accordo 16 marzo 2006*)

- Elenco esperti regionali per Comitati e Gruppi di lavoro
- Elenco rappresentanti per Consigli

# La Conferenza e l'Unione europea

- Attività d'iniziativa
  - Legge 234 del 2012
    - Fase ascendente
    - Partecipazione CIAE
    - Coordinamento fase recepimento
  
  - Legge 131 del 2003
    - Partecipazione Comitati e Gruppi di lavoro  
(*eg. Gruppo lavoro ad hoc su OGM*)
    - Partecipazione Consigli  
(*eg semestre Presidenza italiana 2003*)
    - Ricorso alla Corte di Giustizia

# *La Conferenza e l'Unione europea*

- Attività prevista dal Regolamento del 2005
  - Sessione comunitaria (due per anno)
    - Prima sessione a Palermo il 31 ottobre 2002
    - Nel 2006 si è tenuta la seconda sessione comunitaria della Conferenza (22 marzo)
    - Dal 2006 non si sono tenute sessioni comunitarie

# *I rapporti Stato Regioni per la UE*

## Sette aspetti problematici

- 1) Formazione e *governance* della posizione comune;
- 2) Compatibilità tra i diversi percorsi:
  - a) Ruolo del sistema Conferenze;
  - b) esperti ITALRAP vs. URC vs. esperti regionali (L. 131)
- 3) Costi della rappresentanza a Roma e a Bruxelles;
- 4) Tipizzazione della rappresentanza rispetto all'interesse;
- 5) Limite di efficacia del *lobbying*;
- 6) Modalità di adattamento organizzativo delle Regioni;
- 7) Ruolo della Conferenza: *dalla politica alla tecnica*