



LA VALUTAZIONE A SERVIZIO DELLA PROGRAMMAZIONE

**I Laboratori SNV sulla conoscenza
utile alla costruzione dei Programmi Operativi 2021-2027**

Anna Ceci e Oriana Cuccu, DPCoe-NUVAP
Maggio 2020



- Promuovere l'utilizzo di conoscenza valutativa, dati, indicatori e statistiche **per fare migliori politiche, tenendo conto delle lezioni apprese dal passato**
- **Articolare con chiarezza la logica di intervento**

Laboratori per la programmazione 2021-2027: il percorso

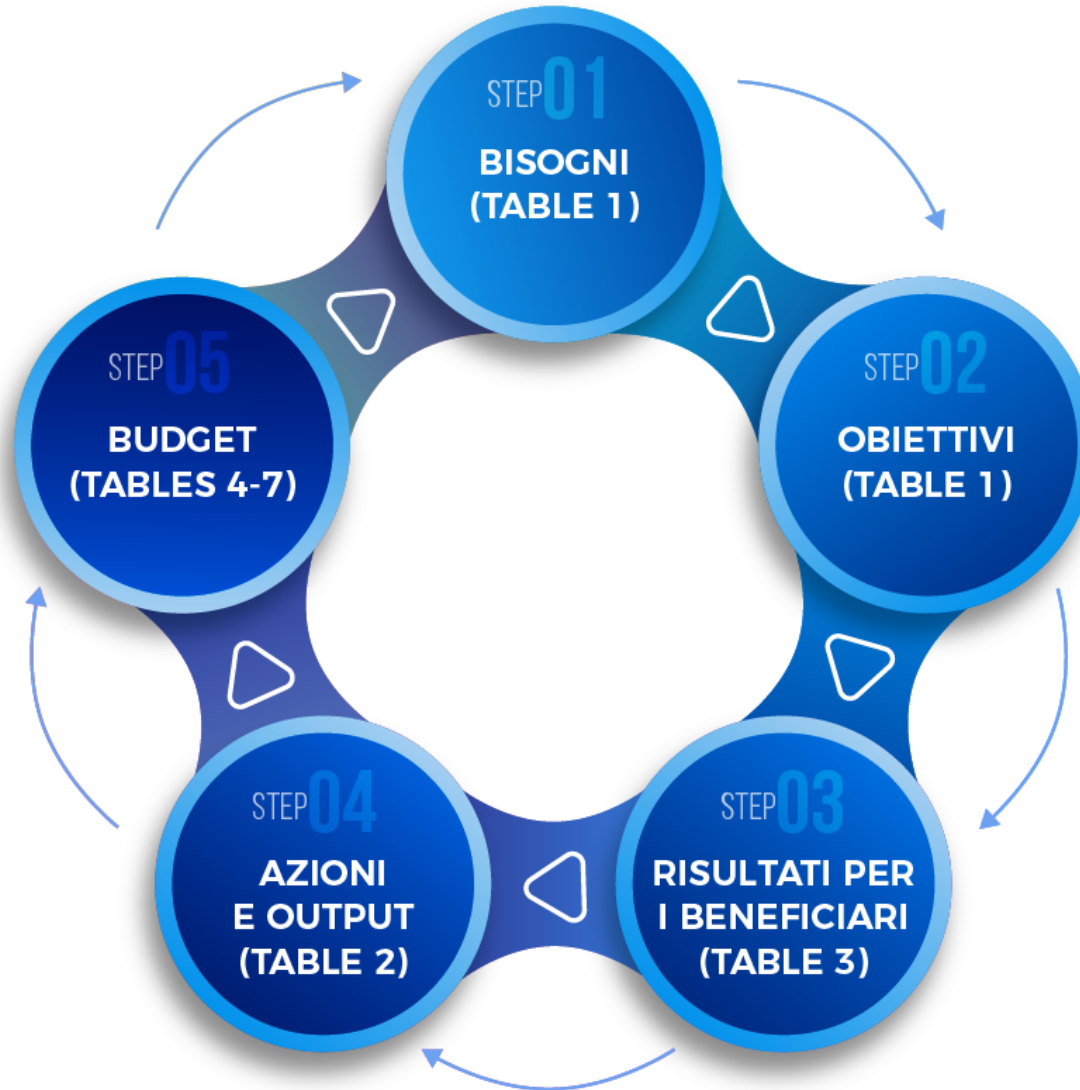


La costruzione dei programmi 21-27

- ✓ Proposta Regolamento di disposizioni comuni (template)
- ✓ Codice di condotta del partenariato

Il quadro logico del Template dei Programmi Operativi

Quale “serie ordinata” di domande ci pone il template?



Quali fonti utilizzare per rispondere alle domande?

- Doc.strategici nazionali e regionali
- Doc. di pianificazione regionale

- Esiti tavoli partenariali

- Conoscenze dei partner
- Conoscenze degli attuatori
- Conoscenze dai partenariati locali

- Valutazioni
- Rassegne valutative

- Evidenze su esiti e funzionamento degli strumenti

- Portale OpenCoesione (opencoesione.gov.it)
- Monitoraggi regionali e di settore

- Indicatori di contesto (istat.it):
- *Banca dati indicatori*
- *Atlante statistico dei comuni*

-

Tipi di conoscenza

- Conosc. valutativa su esiti e caratteristiche delle politiche in corso o passate (evidenze)
- Conosc. analitica su contesto, fenomeni, territorio (dati, evidenze)
- Conosc. (tacita o esplicita) e teorie del cambiamento di chi governa, opera e abita i territori

STEP 1

Bisogni

Table 1

PO	OS/ Priorità	Motivazioni
		<p>Esigenze del territorio: analisi per esplicitare perché si sceglie l'Obiettivo Specifico</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Quali sono i bisogni del territorio ✓ Quali sono i luoghi in cui è più urgente intervenire: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Tutto il territorio regionale? ▪ Alcune aree? Quali? Perché? Quale criterio di scelta? ▪ Quali sono le questioni emergenti dai territori? <p>Quali interventi sono stati realizzati/sono in corso?</p> <p>Istanze dal territorio</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Quali esigenze di intervento hanno espresso i partner? Quali le proposte formulate? ✓ Come le esigenze dei partner sono state tenute in considerazione? ✓ Rappresentare visivamente (con mappe) i luoghi

Esiti del confronto
 partenariale nazionale
 Istruttorie tecniche
 Banca dati indicatori
 territoriali - Istat
 Atlante statistico dei
 Comuni - Istat
 Archivi amministrativi
 Valutazioni locali
 Partecipazione di partner
 istituzionali ed ec.-sociali

Documenti strategici
 Documenti pianificazione
 regionale di
 Strategie territoriali (es.
 Aree interne)
 Esiti tavoli partenariali
 locali

PO	OS/ Priorità	Motivazioni
----	-----------------	-------------

Obiettivi

- ✓ Quale cambiamento si intende innescare? Con quale risultato?
- ✓ Quali obiettivi sono stati conseguiti nel passato?
- ✓ Perché si sceglie di intervenire in questo ambito di policy con i fondi strutturali?
- ✓ Quali complementarietà con altri Fondi?
- ✓ Cosa resta da fare per rispettare le condizioni abilitanti (Table 12 del Template)?
- ✓ Quali connessioni con gli altri Policy Objective?
- ✓ Come gli obiettivi incontrano le strategie dei territori?

Esplicitazione dei destinatari diretti


- ✓ Chi sono i principali "destinatari" della policy (cittadini, imprese, studenti, PA, utenti, ...)?
- ✓ Quale indicatore di risultato diretto è più appropriato (common CE o specifico)? Perché?
- ✓ Quale metodologia di calcolo di baseline e target?
- ✓ Come assicurare l'aggiornamento dei dati?
- ✓ Rappresentare la distribuzione territoriale degli obiettivi con mappe



- Istruttorie tecniche
- Documenti strategici
- Esiti di incontri partenariali
- Interazioni con partner
- Valutazioni della politica di coesione e di altre politiche
- Rassegne valutative
- Ricostruzione del quadro di policy: strumenti della pol. di coesione e azioni ordinarie
- Banca dati indicatori territoriali - Istat
- Atlante statistico dei Comuni - Istat
- Archivi amministrativi
- Indicatori comuni di risultato e fiche metodologiche CE

PO	OS/ Priorità	Motivazioni
----	-----------------	-------------

Come agire/azioni

- ✓ Cosa è stato “comprato” con le risorse comunitarie? Cosa è stato fatto finora con altre fonti?
- ✓ Lezioni dal passato: cosa ha funzionato? 
- ✓ Quali azioni per realizzare il cambiamento?
- ✓ Le azioni programmate in cosa differiscono dal passato? Perché dovrebbero avere esiti diversi rispetto a quelle che non hanno funzionato?
- ✓ Quali forme di intervento sono prioritarie?
- ✓ Chi sono gli attuatori di queste politiche?
- ✓ Quali sono stati i principali nodi dell'attuazione? Cosa deve cambiare nell'attuazione?
- ✓ Quali input arrivano dagli attuatori, dai territori, dai destinatari sull'attuazione?

- Conoscenze ed evidenze valutative sugli esiti degli interventi (da valutazioni e rassegne valutative)
- Valutazioni locali
- Interazioni con i territori e con i partner
- Analisi degli attuatori e delle loro pratiche
- Dati di monitoraggio/Open Coesione/fonti amministrative
- Indicatori comuni di output CE e nazionali

STEP 3

Risultati per i
beneficiari

Table 3

Quali domande per scegliere l'indicatore di risultato diretto?

Come esplicitiamo i risultati che ci si attende?

Chi sono i destinatari diretti delle policy messe in campo?

Qual è il cambiamento atteso sui destinatari diretti?

Come si definiscono i target?

Come ci si organizza per disporre di dati e indicatori nel corso dell'attuazione del PO,
ovvero come alimentare gli indicatori?

Uso di archivi
amministrativi,
form di
questionari
Eurostat

Accordi con i
soggetti titolari
dei dati di
interesse?

Inserimento di
eventuali vincoli
informativi nei
bandi?

...

I contenuti del Template: risultati e indicatori

Info richieste per
indicatore

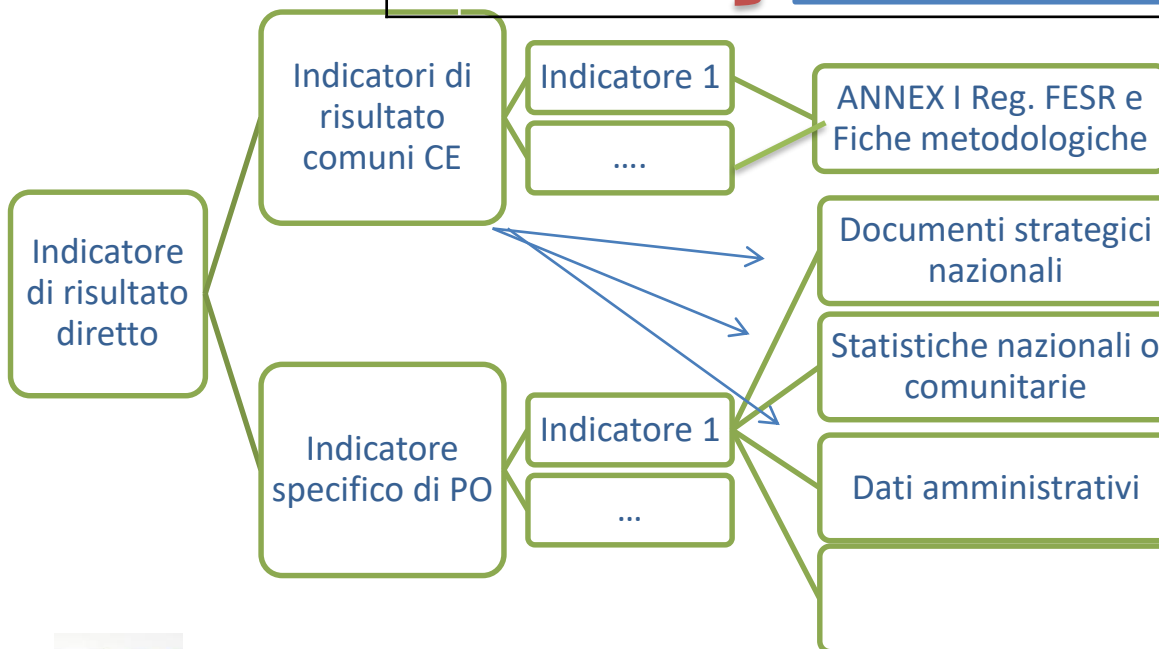
Priorità	OS	Fondo	Cat. regione	ID	Indicatore	Unità di misura	Valore di base	Anno di rif.	Target (2029)	Fonte	Note
				..	} Principio di parsimonia						
				..							

STEP 3

Risultati per i
beneficiari

Table 3

Fonti e
metodi



Possibili strumenti e fonti per
acquisizione sistematica di dati e
indicatori:

- ✓ Archivi amministrativi
- ✓ Form di questionari Eurostat
- ✓ Accordi con i soggetti titolari dei dati di interesse/di "governo" locale di un dato ambito di policy
- ✓ Inserimento di eventuali vincoli informativi nei bandi
- ✓ Dati di monitoraggio/OpenCoesione

Utile

Coinvolgimento Ufficio di
statistica Regione e Uffici
competenti di settore

Un nodo al fazzoletto per ricordare che:

Le spese per la predisposizione di dati e indicatori saranno ammissibili

Non è prevista la
predisposizione della RAA



La frequenza di aggiornamento dei dati
dipenderà dal fenomeno osservato e dalle
policy messe in campo

Quali domande
per scegliere l'indicatore di output?

Cosa si compra con le risorse?

Quali sono le realizzazioni attese? Come le misuriamo?

Quali metodi per definire milestone e target?

I contenuti del Template: azioni e indicatori

Info richieste dal
per indicatore

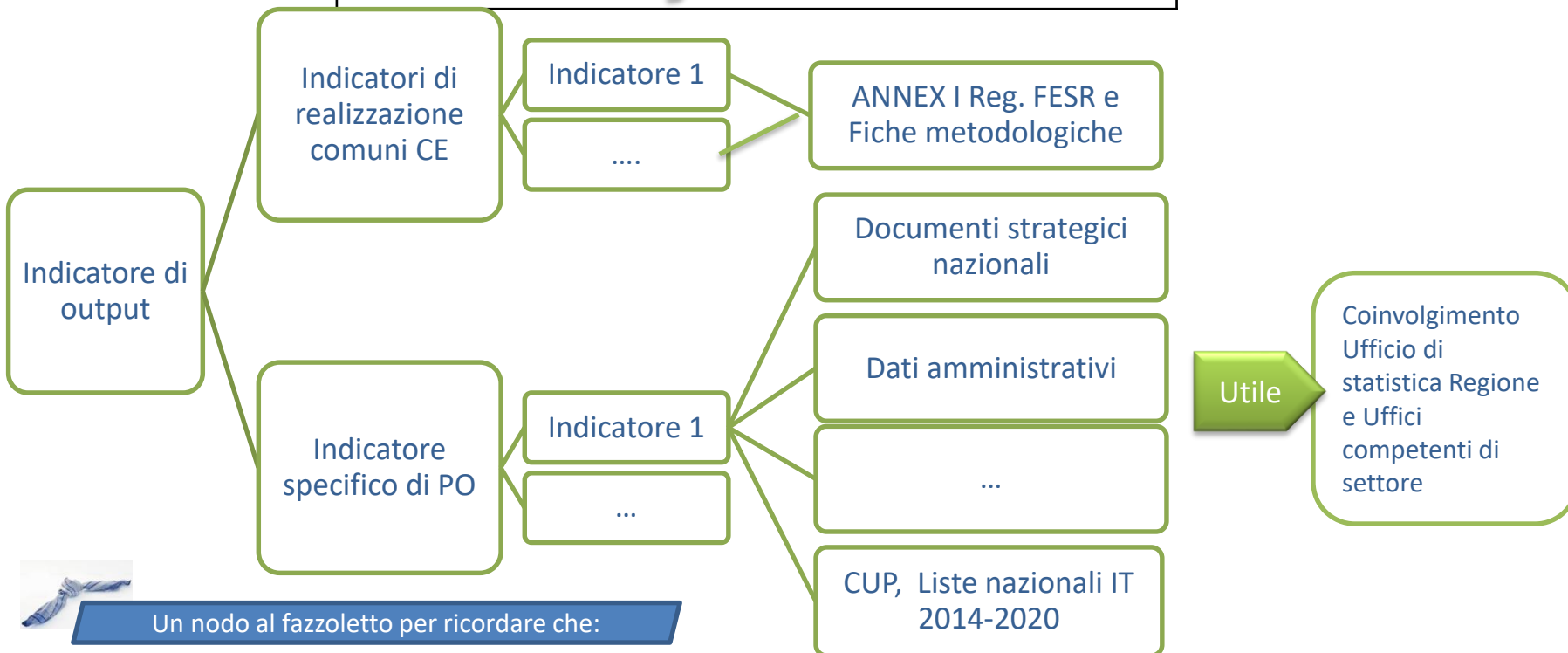
Priorità	OS	Fondo	Cat. regione	ID	Indicatore	Unità di misura	Valore di base	Anno di rif.	Target (2029)	Fonte	Note
...

Principio di parsimonia

STEP 4

Output

Table2



Le spese per la predisposizione di dati e indicatori saranno ammissibili

Table 4. Dimension 1 – Intervention field

Priorità	Fondo	Categoria di regione	OS	Codice	Valori (euro)

STEP 5

Budget

Table 4-7

Table 5. Dimension 2 – Form of financing

Priorità	Fondo	Categoria di regione	OS	Codice	Valori (euro)

Table 6. Dimension 3 – Territorial delivery mechanism and territorial focus

Priorità	Fondo	Categoria di regione	OS	Codice	Valori (euro)

Table 7. Dimension 6 – ESF+ secondary themes

Priorità	Fondo	Categoria di regione	OS	Codice	Valori (euro)

Fonti:

✓ Una sintesi degli step precedenti

Documentazione sul quadro logico

L'art. 13 della proposta di Regolamento di disposizioni comuni prevede la predisposizione di un **documento metodologico** che descriva:

- l'impostazione logica del PO e l'allocazione delle risorse
- Il percorso che ha guidato la selezione degli indicatori e i metodi utilizzati per la definizione dei milestone al 2024 (per gli indicatori di output) e dei target al 2029 (per gli indicatori di output e di risultato)

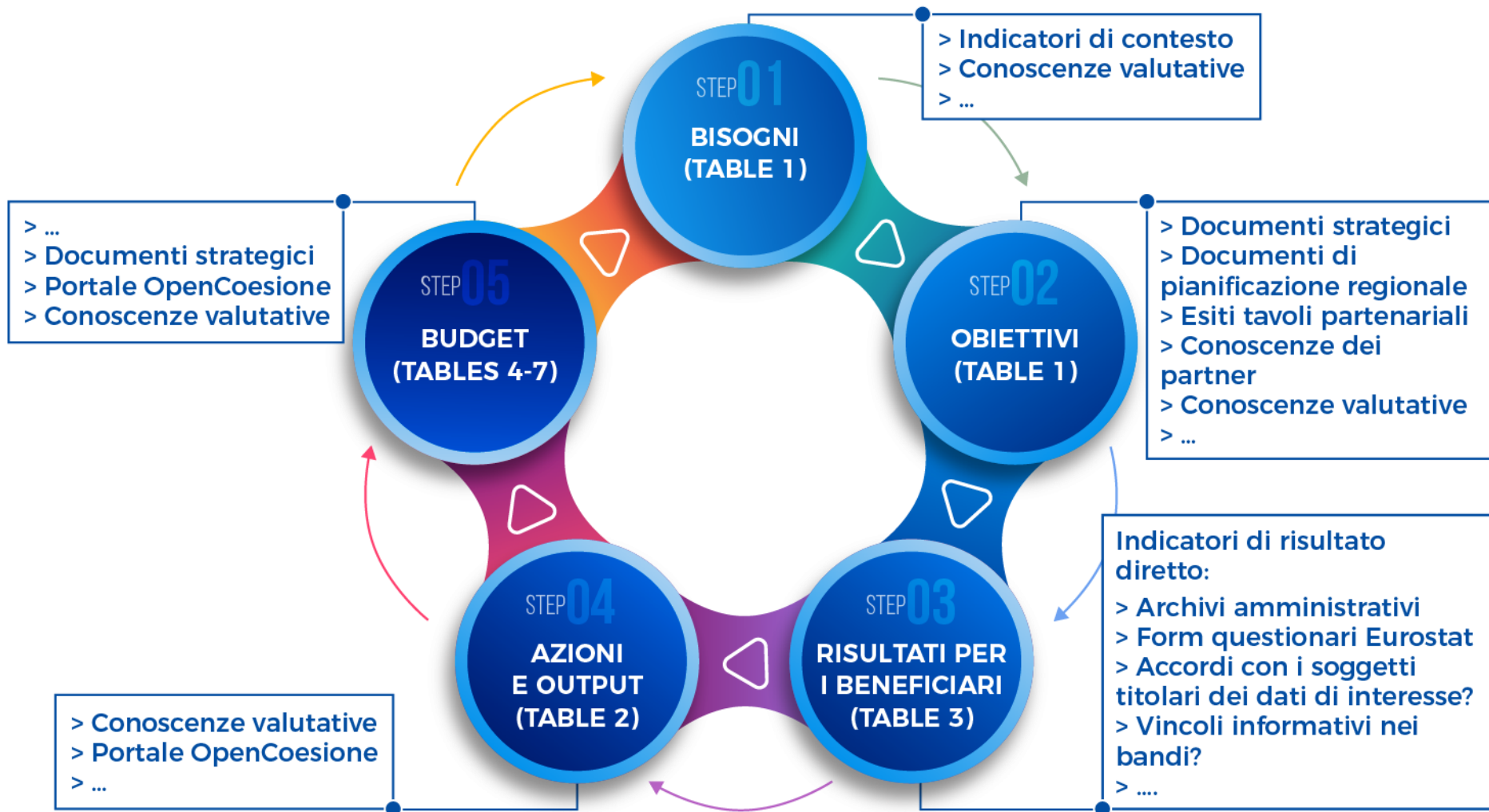
Al documento metodologico sono affidate diverse funzioni:

- **descrivere la logica** alla base delle scelte strategiche
- documentare il percorso per garantire una **memoria istituzionale**
- supportare l'**attuazione** ed eventuali riprogrammazioni
- fornire elementi utili alle successive attività di **valutazione**

Il Documento metodologico previsto nel CPR, pur riferito al PF, riguarda l'impianto logico del Programma e tutto il sistema degli indicatori adottato

I Laboratori

... In sintesi ... quali strumenti per quali domande



Laboratori su policy specifiche

Ai blocchi
di partenza

OP 2 - OS 2.4

Contrasto al dissesto idrogeologico

Regione Calabria

Regione Liguria

Regione Umbria

Regione Veneto

Regione Siciliana

OP 1 - OS 1.3

Competitività delle imprese

Regione Calabria

Regione Friuli-Venezia Giulia

....

.....

Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche di Coesione



Valutazione.nuvap@governo.it

Grazie dell'attenzione



RETE DEI NUCLEI
NUCLEI DI VALUTAZIONE E VERIFICA
DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI