

RELAZIONE AL BILANCIO CONSOLIDATO 2017 DELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA

Premessa

Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato ed integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, attuativo della riforma contabile prevista dalla L. 42/2009, persegue l'obiettivo di uniformare i sistemi contabili e gli schemi di bilancio di Regioni, Enti Locali, Enti del Servizio Sanitario Nazionale ed Enti ed Organismi Strumentali.

Il citato Decreto Legislativo ha la finalità di garantire il consolidamento e la trasparenza dei conti pubblici secondo le direttive dell'Unione Europea, per il raggiungimento:

- dell'efficienza nella gestione e nell'utilizzo delle risorse pubbliche,
- della trasparenza delle informazioni nel processo di allocazione delle risorse
- della confrontabilità dei dati di bilancio,

anche con riferimento al settore pubblico allargato, inteso come soggetti di diritto pubblico e loro società, enti ed agenzie collegati.

Tra gli strumenti previsti per raggiungere dette finalità si rilevano:

- l'adozione di principi contabili generali ed applicati che garantiscono sistemi informativi omogenei ed interoperabili;
- l'adozione di un sistema di contabilità finanziaria, affiancato da un sistema di contabilità economico-patrimoniale che garantisce la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, sia sotto il profilo finanziario, sia sotto il profilo economico-patrimoniale;
- l'adozione di un Piano dei Conti integrato, finalizzato a consentire il consolidamento ed il monitoraggio dei conti pubblici, nonché il miglioramento del raccordo dei conti delle Amministrazioni pubbliche con il sistema europeo dei conti nazionali;
- la predisposizione di un Rendiconto Consolidato con i propri Organismi strumentali, che per le Regioni comprende i risultati della gestione del Consiglio Regionale;
- l'introduzione di un Bilancio Consolidato con i propri Enti ed Organismi strumentali, Aziende, Società controllate e partecipate.

A decorrere dall'esercizio 2017 nella Regione Friuli Venezia Giulia vengono adottati i nuovi schemi previsti dal comma 1 dell'articolo 11 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.; tra questi, rilevano ai fini della redazione del Bilancio Consolidato, il Rendiconto generale della Regione Friuli Venezia Giulia dell'esercizio 2017, che è stato predisposto secondo gli schemi di cui all'allegato n. 10 al D.Lgs. n. 118/2011, composto dal Conto del bilancio relativo alla gestione finanziaria, dai relativi riepiloghi, dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e la verifica degli equilibri, dal Conto economico e dallo Stato patrimoniale. In particolare, il Conto Economico evidenzia i componenti positivi e negativi della gestione di competenza economica dell'esercizio, nel rispetto del Principio Contabile generale n. 17 e del Principio Contabile applicato di cui all'Allegato 4/3. Lo Stato Patrimoniale invece dà conto della consistenza del patrimonio regionale al termine dell'esercizio.

Tali documenti, unitamente al Conto del Bilancio, che evidenzia i risultati della gestione finanziaria, hanno ottenuto il giudizio di parifica della Corte dei Conti – Sezione di Controllo per il Friuli Venezia Giulia con deliberazione n. 34 di data 29 giugno 2018 e sono stati approvati con il Rendiconto Generale con la Legge Regionale n. 18 del 27 luglio

2018. In sede di approvazione del Rendiconto, è stato approvato anche il Rendiconto Consolidato contenente le risultanze contabili del Consiglio Regionale e composto da Conto del Bilancio, Conto Economico e Stato Patrimoniale.

Al Rendiconto Generale della Regione, secondo quanto disposto dall'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2001 e dal Principio Contabili Applicato 4/4, allegato dal medesimo decreto, si viene ora ad aggiungere il Bilancio Consolidato dell'esercizio 2017, costituito dallo Stato Patrimoniale, dal Conto Economico e dalla Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa della capogruppo Regione Friuli Venezia Giulia e delle società comprese nel perimetro di consolidamento individuato dalla Giunta Regionale con propria deliberazione n. 233 dd. 9 febbraio 2018.

Il Bilancio consolidato della Regione Autonoma Friulia Venezia Giulia per l'esercizio 2017 è stato oggetto di approvazione con Deliberazione del Consiglio Regionale n. 14 di data 1 ottobre 2018.

Finalità del Bilancio consolidato

Il bilancio consolidato della Regione Friuli Venezia Giulia rappresenta la situazione economica, finanziaria e patrimoniale dei soggetti compresi nel perimetro di consolidamento 2017, sopperendo alle carenze informative e valutative dei bilanci forniti disgiuntamente dai singoli componenti del gruppo e consentendo una visione d'insieme dell'attività svolta dall'ente attraverso il gruppo.

Il consolidamento dei conti costituisce strumento per la rilevazione delle partite infragruppo e quindi dei rapporti finanziari reciproci, nonché per l'esame della situazione contabile, gestionale ed organizzativa per il Gruppo definito dal perimetro di consolidamento, individuato con DGR 233 del 9 febbraio 2018.

Tale documento diviene importante anche alla luce dell'evoluzione della normativa in materia di rapporto società/enti partecipati dagli enti locali, che è stata ridefinita e organicamente disciplinata dal recente D.Lgs 175/2016 – TU in materia di società a partecipazione pubblica.

Il Bilancio Consolidato 2017 della Regione Friuli Venezia Giulia costituisce il primo documento di rendicontazione delle attività del gruppo pubblico Regione Friuli Venezia Giulia. Esso potrà essere progressivamente implementato nella quantità e qualità delle informazioni fornite, negli esercizi futuri, sulla base del numero di soggetti (enti, organismi e società) che verranno compresi nel perimetro di consolidamento, e delle modifiche normative ai principi contabili già in corso di approvazione da parte della Commissione Arconet. Potrà assumere la sua veste definitiva, ovviamente, solamente quando la normativa di riferimento si sarà consolidata.

Con Legge Regionale n. 26 del 10 novembre 2015, la Regione Friuli Venezia Giulia ha deliberato l'adozione della contabilità economico-patrimoniale, del piano dei conti integrato e del bilancio consolidato, come disposto dall'art. 3, comma 12 e dall'art. 11, comma 4 del D.Lgs. 118/2011 a partire dall'esercizio 2017.

Il lavoro di predisposizione del primo bilancio consolidato della Regione Friuli Venezia Giulia parte dall'adozione della DGR 233/2018 del 9 febbraio 2018 (cui si rimanda integralmente) di individuazione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) della Regione e del perimetro di consolidamento relativo all'esercizio 2017.

Fanno parte del perimetro di consolidamento le seguenti società controllate, di cui si indica la percentuale di partecipazione (riferimento all'ultimo bilancio approvato):

- | | |
|--|---------------------|
| 1 Aeroporto Friuli Venezia Giulia S.p.A. | controllata al 100% |
| 2 Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A. | controllata al 100% |

| | |
|--|-----------------------|
| 3 Gruppo Friulia ¹ | controllata al 77,84% |
| 4 Insiel – Informatica per il Sistema degli enti locali S.p.A. | controllata al 100% |
| 5 Società Ferrovie Udine-Cividale S.r.l. | controllata al 100% |
| 6 U.C.I.T. S.r.l. | controllata all'80% |

Il processo di consolidamento si articola in tre fasi. La prima fase consiste nell'aggregazione di bilanci degli enti facenti parte del perimetro, compresa la capogruppo. La seconda fase individua le poste infragruppo dei bilanci economico patrimoniali dei soggetti inclusi nel perimetro di consolidamento, con l'evidenza delle eventuali differenze di consolidamento tra le partite correlate. Questa fase risulta particolarmente importante date le peculiarità dei diversi principi e schemi adottati dai soggetti consolidati rispetto al DLgs 118/11. In particolare, l'applicazione dei principi di contabilità economica di derivazione civilistica e quelli dell'armonizzazione, possono determinare distorsioni nella rilevazione della competenza economica dei fatti di gestione, generando disallineamenti tra la contabilità economico patrimoniale della capogruppo e la contabilità civilistica degli enti consolidati. La terza contabilizza le registrazioni contabili di elisione, integrazione o rettifica delle partite sia di conto economico che di stato patrimoniale.

Essendo il 2017 il primo anno di consolidamento per la Regione FVG, non si evidenziano nella presente, eventuali variazioni in aumento o in diminuzione degli aggregati contabili di Stato Patrimoniale e Conto Economico rispetto all'anno n-1.

Ai fini di una rappresentazione veritiera e corretta, sono stati mantenuti i criteri di valutazione adottati dalle società per le poste patrimoniali ed economiche dei propri bilanci di esercizio, facoltà concessa dal punto 4.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato.

Per un'analisi del dettaglio delle voci del Bilancio Consolidato 2017, si rimanda oltre che agli schemi di Stato Patrimoniale, Conto Economico e relativa nota integrativa dell'Ente Regione anche a quanto riportato dagli ultimi bilanci e note integrative approvati dalle società facenti parte del perimetro².

Come evidenziato dagli schemi – cui si rimanda integralmente - il risultato economico consolidato d'esercizio risulta pari ad euro -307.025.461, portando a pareggio il totale dell'attivo e del passivo patrimoniale consolidato. Tale risultato è composto principalmente dalla perdita d'esercizio 2017 registrata dalla capogruppo Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia per euro -305.767.095, dalla somma algebrica dei risultati economici d'esercizio 2017 degli enti consolidanti (compresa la perdita d'esercizio del Gruppo Friulia di euro -4.959.219) e dal totale dei movimenti di rettifica e integrazione delle operazioni di consolidamento.

La perdita della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia è conseguente all'utilizzo dell'avanzo finanziario (che corrisponde a ricavi di esercizi precedenti) che genera poi costi nell'esercizio. Risente quindi notevolmente della sfasatura temporale e sistemica di applicazione dei corretti principi di contabilità finanziaria ed economico patrimoniale applicati anche in derivazione della normativa civilistica.

¹ Il Gruppo Friulia è costituito dalla capogruppo "Finanziaria Regionale Friuli Venezia Giulia S.p.A. – Friulia S.p.A.", dalle controllate Finest S.p.A., BIC Incubatori FVG S.r.l., S.p.A. Autovie Venete, Interporto Cervignano del Friuli S.p.A. e dalle collegate strategiche Società Alpe Adria S.p.A. e Interporto di Trieste S.p.A.

² Si veda nota n. 1